

Татьяна САЛИМОВА, Людмила БИРЮКОВА, Наталья ВУКОВИЧ
Tatiana SALIMOVA, Lyudmila BIRYUKOVA, Natalia VUKOVICH

ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ В СИСТЕМЕ ИНСТРУМЕНТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

FOREST CERTIFICATION IN THE SYSTEM OF TOOLS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF SOCIETY

The article depicts the objectives of the forest certification as a key tool of ensuring sustainable forest management at the territory of the Russian Federation. The activity of international and national voluntary forest certification systems is explored. The development of the forest certification is analysed, the parties interested in development of the forest certification are systematized, the problems and limitations in this field are described.

- Для чего необходима лесная сертификация?
- Каким образом осуществляется лесная сертификация в России?
- Что тормозит процесс лесной сертификации в нашей стране?

Леса занимают 30% поверхности Земли, оказывая непосредственное влияние на формирование климата, состояние окружающей среды и поддержание экологического баланса на планете. Тем не менее в результате иррациональной деятельности человека в мире ежегодно исчезает примерно 13 млн га леса. Проблема сохранения и возобновления лесных ресурсов стоит сегодня крайне остро и в России. Один из вариантов ее решения — развертывание на глобальном уровне концепции рационального, неистощающего, «устойчивого управления лесами».



Ключевые слова: лесопользование, лесная сертификация, лесопользование, лесная продукция.
Keywords: forest management, forest certification, forest exploitation, forest products.

Впервые термин «устойчивое управление лесами» (sustainable forest management) был использован в 1992 г. при составлении документа «Принципы лесоводства», содержащего элементы для глобального соглашения по вопросам эффективного использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов [1], а также в «Повестке дня на XXI век» [2]. Согласно этим документам, человечество должно «рационально использовать лесные ресурсы и площади для удовлетворения социальных, экономических, экологических, культурных и духовных потребностей нынешнего и будущих поколений» [1].

Со второй половины 90-х гг. XX в. по настоящее время развитию концепции устойчивого лесопользования способствует активное применение механизма лесной сертификации, под которой понимается деятельность по подтверждению соответствия управления лесами и/или лесохозяйственной продукцией установленным требованиям [3].

Основная цель лесной сертификации — содействие экологически ответственному, социально ориентированному и экономически устойчивому лесопользованию и управлению мировыми лесными ресурсами. Для этого проверке и оценке подлежат управления лесами (Forest Management, FM), цепочки поставок лесной продукции от производителя к потребителю (Chain of Custody, CoC) и контролируемая древесина (Controlled Wood, CW) (схема).

Важнейшими практическими результатами применения процедур лесной сертификации становятся предотвращение доступа на рынок лесопроductии, произведенной с нарушениями действующего законодательства, социальных и экологических норм, международных правил устойчивого лесопользования, а также сохранение биологического разнообразия эксплуатируемых лесов.

Сегодня процедура лесной сертификации осуществляется в рамках ряда международных и национальных систем добровольной лесной сертификации, крупнейшими из которых являются система Лесного попечительского совета

НАША СПРАВКА

Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council, FSC) — международная некоммерческая неправительственная организация, основанная в 1993 г. в Торонто (Канада) группой экологических организаций, лесных компаний, трейдеров, а также лесными профсоюзами для продвижения в мире экологически ответственного, социально выгодного и экономически жизнеспособного управления лесами.

Программа одобрения схем лесной сертификации (Programme for the Endorsement of Forest Certification, PEFC) — неправительственная организация, созданная в 1999 г. в Париже (Франция) на основе национальных схем лесной сертификации одиннадцати стран мира, в том числе Норвегии, Финляндии, Германии, Австрии, Швеции, Австралии, Чили и др., для взаимного признания результатов национальной сертификации под единым брендом.

(FSC) и Программа одобрения схем лесной сертификации (PEFC, до 2003 г. Панъевропейская схема сертификации).

Динамика развития лесной сертификации по схемам FSC и PEFC представлена на рис. 1 и 2.

Тенденции, о которых можно сделать вывод (см. рис. 1 и 2), говорят о том, что лесная сертификация как глобальная природоохранная инициатива успешно интегрировалась в мировой лесной сектор, став ключевым элементом национальных лесных политик, а также международных процессов в области устойчивого развития общества.

Российская Федерация, будучи одной из самых крупных лесных держав мира, не может находиться в стороне от общемировых процессов глобализации и сертификации лесопользования. По данным Глобальной оценки лесных ресурсов Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (Food and Agriculture Organization, FAO), России

Лесная сертификация



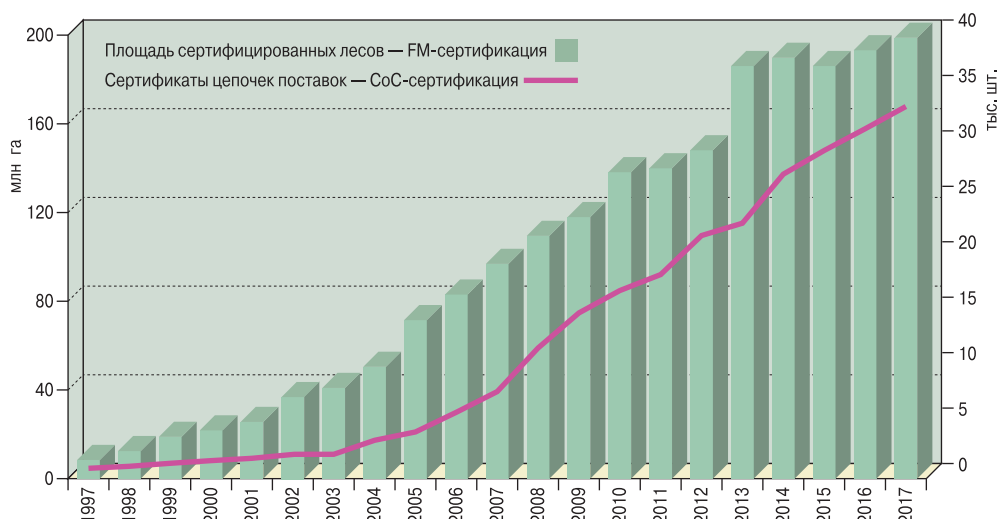


Рис. 1. Динамика развития лесной сертификации по схеме FSC по [4]

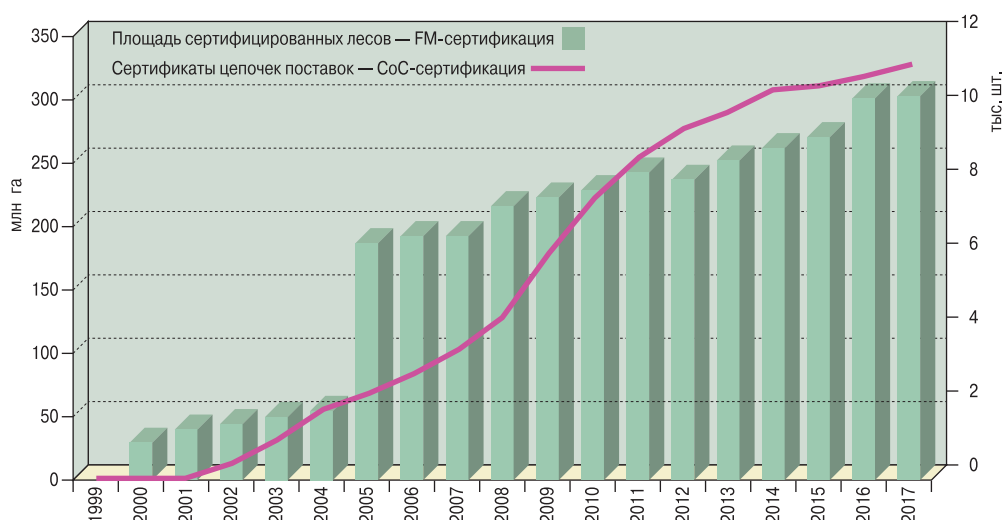


Рис. 2. Динамика развития лесной сертификации по схеме PEFC по [5]

принадлежит первое место в мире по площади лесных земель, превышающей сумму площадей лесных массивов таких стран, как Канада, США, Швеция, Норвегия и Финляндия [6]. В лесах России сосредоточено 20% мировых запасов древесины, из них свыше 50% приходится на ценные хвойные породы. Это обеспечивает нашей стране первое место в мире по экспорту круглых лесоматериалов, второе место по экспорту пиломатериалов, пятое место по экспорту фанеры и восьмое место по экспорту целлюлозы [7]. Главенствующая роль России в мировой системе управления и воспроизводства лесных ресурсов, а также значительный потенциал страны в «озеленении» мировой экономики были подтверждены международным сообществом на Конференции ООН по устойчивому развитию Рио+20 (Рио-де-Жанейро, 2012 г.).

По данным государственного лесного реестра, на 1 января 2017 г. общая площадь земель Российской Федерации, на которых расположены леса, составила 1184,3 млн га. Порядка 21,1% земель лесного фонда переданы в аренду,

в том числе для целей заготовки древесины. Годовой объем заготовки древесины составил 213 млн 805 тыс. м³ (составлено по [8–10]). Развитие лесной сертификации на территории России осуществляется динамично (табл. 1).

Для понимания масштаба работ отметим, что, по состоянию на начало января 2018 г., по схеме FSC в мире оценку соответствия прошло 198,8 млн га леса, из них 23% приходится на леса России, что составляет 5,1% отечественного лесного фонда, или 26,8% от площади земель лесного фонда, арендованных с целью заготовки древесины. По схеме FSC выдано 33626 сертификатов на цепочки поставок в 122 странах мира, из них менее 1,4% принадлежит российским производителям (составлено по [4]).

По данным на сентябрь 2017 г., по схеме PEFC в мире оценку соответствия прошло 304,2 млн га леса, из них 4,2% приходится на леса России, что составляет 1,44% отечественного лесного фонда. Россия занимает пятое место (после Канады, Великобритании, Австралии и Финляндии) по площади сертифицированных лесов, где ведется устой-

**Развитие лесной сертификации на территории Российской Федерации
по состоянию на 01.01.2018 [11, 12]**

Виды сертификатов соответствия	Число сертификатов	Число компаний-держателей сертификатов	Общая площадь лесных насаждений, тыс. га
По схеме FSC			
Сертификат цепочки поставок CoC	480	645	0,0
Объединенный сертификат лесопроизводства FM/CoC	151	222	43 433,5
Сертификат контролируемой древесины по стандарту контролируемой древесины для управляющих лесами предприятий CW/FM	3	3	319,8
<i>Всего</i>	634	870	43 753,3
По схеме PEFC			
Сертификат цепочки поставок CoC	27	27	0,0
Сертификат лесопроизводства FM	24	24	13 181,2
<i>Всего</i>	50	50	13 181,2

тивное лесопроизводство. Такой результат был достигнут во многом благодаря вступлению в силу 3 марта 2013 г. Регламента ЕС № 995/2010, запрещающего поставки на западные рынки лесопроизводства не установленного происхождения. При этом по схеме PEFC выдано 11262 сертификата на цепочки поставок в 72 странах мира, из них менее 0,3% принадлежит российским производителям (составлено по [5]).

Основные площади сертифицированных лесов сосредоточены в европейской части РФ (67%), в Сибири (23%), на Дальнем Востоке (13%).

Представленные данные, с одной стороны, позволяют отметить положительную динамику в развитии лесной сертификации на территории нашей страны. С другой стороны, они свидетельствуют о наличии проблем и недопонимания участниками данного процесса роли лесной сертификации в интеграции лесопромышленного комплекса России в мировое экономическое пространство, а также в борьбе с нелегально заготовленной древесиной в торговом обороте страны.

Для определения приоритетов развития лесной сертификации в России считаем целесообразным провести обзор и систематизацию интересов сторон, так или иначе заинтересованных в развитии лесной сертификации.

Органы государственного управления в лице Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), региональных структур.

На государственном уровне лесная сертификация рассматривается в качестве одного из механизмов совершенствования лесопроизводства. Сертификация должна носить исключительно добровольный характер, участие госорганов управления лесами в данном процессе должно быть опосредованным. Вопросы развития лесной сертификации включены в «Стратегию развития лесного комплекса РФ на период до 2020 г.» [13], в перспективные планы развития лесопромышленного комплекса отдельных субъектов РФ (например, Архангельская область, Республика Коми, Красноярский край и т.д.).

Представители бизнеса лесопромышленного комплекса.

Наибольший интерес к лесной сертификации проявляют предприятия экспортеры целлюлозно-бумажной продукции, древесных плит, фанеры и пиломатериалов. Лесная сертификация рассматривается ими в качестве инструмента, обеспечивающего предприятию конкурентное преимущество, быстрый доступ на «экологически чувствительные» внешние рынки, соответствие стандартам «зеленого» домостроения, а также соответствие требованиям внутреннего рынка к легальности происхождения лесной продукции. Пока это касается производства офисной бумаги, упаковки тетрапак, крафт-бумаги, мебели и т.д. Кроме того, соблюдение принципов устойчивого лесопроизводства может обеспечить сокращение издержек производства, снижение экологических штрафов, повышение рентабельности управления лесами, снижение социальных расходов и издержек и т.д.

Неправительственные организации.

Неправительственные экологические организации стояли у истоков развития сертификации лесов в России. Они поддерживают лесную сертификацию, как важнейший инструмент сохранения устойчивого развития общества в вопросах экологии (WWF, «Гринпис», региональные экологические организации, например «Серебряная Тайга» (Республика Коми), «Дронт» (Нижегородская обл.) и т.д.); в вопросах защиты прав малых коренных народов при сохранении исходной среды обитания и традиций природопользования (например, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ).

Эти данные подтверждают осведомленность и наличие заинтересованности в развитии лесной сертификации у ключевых структур лесной отрасли России. Более того, в условиях посткризисной экономики лесная сертификация может рассматриваться в качестве защитного механизма отечественного лесопромышленного комплекса, позволяющего удерживать рыночные позиции, объемы продаж, сохранять имидж предприятия и государства, а также

Выгоды и преимущества разных групп заинтересованных сторон от проведения лесной сертификации

ЗАИНТЕРЕСОВАННАЯ СТОРОНА	Выгоды и преимущества		
	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	СОЦИАЛЬНЫЕ	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ
Представители бизнеса лесопромышленного комплекса	Доступ на экологически чувствительные рынки. Повышение объемов продаж существующим клиентам. Ценовые премии. Удержание доли на падающих сегментах рынка. Повышение рентабельности лесопромышленного комплекса. Сокращение штрафов и платежей за несоблюдение законодательства и договорных отношений. Повышение инвестиционной привлекательности и улучшение репутации компании. Управление корпоративными рисками	Вовлечение персонала в деятельность по управлению качеством. Рост ответственности за результаты труда и качество управленческих решений. Снижение социальных издержек за счет роста отдачи от персонала. Повышение уровня жизни местного населения	Снижение экологического воздействия на лесные экосистемы за счет эффективного планирования хозяйственной деятельности на ландшафтном уровне
Органы государственного управления на федеральном, региональном и местном уровнях	Соблюдение налогового законодательства (своевременность и полнота бюджетных поступлений, в том числе попенных плат (платежей за древесину)). Сокращение числа нелегальных рубок. Повышение качества лесозаготовки, лесовосстановления, лесопользования и лесопромышленного комплекса	Партнерские отношения с представителями бизнеса лесопромышленного комплекса. Повышение уровня социальной защиты сотрудников предприятий и местного населения.	Соблюдение экологического законодательства. Сохранение биоразнообразия, охрана почвы и водных ресурсов в местах лесозаготовки и лесопереработки
Неправительственные организации	Участие в планировании лесохозяйственной деятельности и проведении экологических экспертиз. Контроль за ответственным ведением бизнеса	Соблюдение прав и интересов коренных народов, рассматривающих леса в качестве исконной среды обитания и традиционного образа жизни	Сохранение и повышение биоразнообразия, охрана почвы и водных ресурсов в местах лесозаготовки и лесопереработки
Работники и профсоюзы	Повышение уровня социальной защиты сотрудников предприятия (стабильная занятость, рост заработной платы, социальные права и гарантии)	Систематизация работ в области охраны труда и профессиональной безопасности	—
Общество в лице местного населения и местных администраций	Участие в планировании лесохозяйственной деятельности. Сохранение лесов, как источника лесной продукции, представляющей ценность для местного населения (грибы, ягоды, травы, животные и т.д.)	Обеспечение местного населения дровами, строительными материалами и др.	Снижение воздействия на водотоки и реки

обеспечивать баланс интересов всех групп заинтересованных сторон (табл. 2).

Несмотря на наличие выгод и явных преимуществ, получаемых разными группами стейкхолдеров в рамках лесной сертификации, следует отметить существование ряда проблем и ограничений, связанных с реализацией данного процесса в экономике России. Важнейшими из них, на наш взгляд, являются:

- отсутствие четкой позиции государства относительно статуса лесной сертификации в отечественном лесном законодательстве, а также в национальной практике лесопромышленного и лесопользования;
- наличие противоречий между российским и международным законодательством в части правил лесопользования;
- финансовые ограничения: отсутствие свободных денежных средств у предприятий среднего и малого бизнеса лесной отрасли России;
- отсутствие институциональных условий для развития лесной сертификации (налоговых льгот; преференций при аренде лесов; субсидий и субвенций для проведения сертификации; доступа к инвестиционным кредитам и т.п.);
- отсутствие обязательных требований к проведению лесной сертификации со стороны потребителей на внутреннем рынке;

- относительно низкий уровень доверия к лесной сертификации в бизнес-среде;

- парадокс управленческого уровня, состоящий, с одной стороны, в понимании топ-менеджментом предприятий необходимости оптимизации системы лесопромышленного комплекса, а с другой — в нежелании принимать личное участие в данном процессе, поддерживать его ресурсами и инициировать необходимые изменения;

- проблема некомпетентности, нехватки специалистов в области менеджмента качества и устойчивого лесопромышленного комплекса как на предприятиях лесной отрасли, так и в структурах и органах по оценке соответствия.

Тем не менее потенциал лесной сертификации в России значителен. Уже сегодня она стимулирует бизнес вкладывать инвестиции в природный, человеческий и социальный капитал, ориентируя предприятия лесопромышленного комплекса России на реализацию социально и экономически эффективных форм хозяйствования, позволяющих создавать на территориях присутствия благоприятную среду как для функционирования самого бизнеса, так и для жизни местного населения.

Таким образом, лесная сертификация рассматривается всеми группами заинтересованных сторон в качестве клю-

чевого инструмента обеспечения устойчивого лесопользования на территории Российской Федерации. Ее активное развитие является следствием глобализации процессов лесопользования и лесопользования.

**МЕХАНИЗМ НЕЗАВИСИМОЙ ЛЕСНОЙ
СЕРТИФИКАЦИИ ДОЛЖЕН СТАТЬ СТИМУЛОМ
ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛНЕНИЯ ЛЕСНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РАСШИРЕНИЯ
РЫНКОВ СБЫТА ЛЕСОПРОДУКЦИИ, РОСТА
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ
БИЗНЕСА, РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНО,
ЭКОЛОГИЧЕСКИ И ЭКОНОМИЧЕСКИ
СБАЛАНСИРОВАННОГО УСТОЙЧИВОГО
ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ.**



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. United Nations: Forest Principles. — <https://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-3annex3.htm>.
2. AGENDA 21 United Nations Conference on Environment & Development Rio de Janeiro, Brazil, 3 to 14 June 1992. — <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>.
3. **Птичников А.В. и др.** Добровольная лесная сертификация: Учеб. пособие для вузов. — М.: WWF, 2011. — 175 с.
4. FSC Facts & Figures January 3, 2018. — <https://ic.fsc.org/en/facts-and-figures>.
5. PEFC Global Statistics: SFM&CoC Certification, Data Sep. 2017. — https://ru.scribd.com/document/147379606/PEFC-Global-Certificates#download&from_embed.
6. Глобальная оценка лесных ресурсов 2015. Как меняются леса мира? Вторая редакция. Подготовлена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных наций (FAO), Рим, 2016 г. — <http://www.fao.org/3/a-i4793r.pdf>.
7. FAO. 2015. Forest products 2015. Yearbook. Rome, 2017. — <http://www.fao.org/forestry/statistics/80570/ru/>.
8. Данные Федерального агентства лесного хозяйства, представленные в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
9. Данные Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, представленные в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
10. Данные Федеральной службы государственной статистики РФ, представленные в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
11. Держатели сертификатов FSC на 31.12.2017 г. — https://ru.fsc.org/ru-ru/chto_my_delaem/facts_and_figures.
12. База сертификатов PEFC на 01.01.2018 г. — <http://pefc.ru/rc.html>.
13. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена совместным приказом Минсельхоза России и Минпромторга России от 21 октября 2008 г. № 482 и № 248 соответственно. — http://www.rosleshoz.gov.ru/docs/ministry/47/Strategiya_razvitiya_lesnogo_kompleksa.pdf.

LIST OF REFERENCES

1. United Nations: Forest Principles. — <https://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-3annex3.htm>.
2. AGENDA 21 United Nations Conference on Environment & Development Rio de Janeiro, Brazil, 3 to 14 June 1992. — <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf>.
3. **Ptichnikov A.V. and oth.** Voluntary forest certification: Textbook for universities. — M.: WWF, 2011. — 175 p.
4. FSC Facts & Figures January 3, 2018. — <https://ic.fsc.org/en/facts-and-figures>.
5. PEFC Global Statistics: SFM&CoC Certification, Data Sep. 2017. — https://ru.scribd.com/document/147379606/PEFC-Global-Certificates#download&from_embed.
6. Global Forest Resources Assessment 2015. How the world forests change? 2nd ed. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), Rome, 2016. — <http://www.fao.org/3/a-i4793r.pdf>.
7. FAO. 2015. Forest products 2015. Yearbook. Rome, 2017. — <http://www.fao.org/forestry/statistics/80570/ru/>.
8. The data of the Federal Forest Agency presented in Unified Interdepartmental Statistical Information System (UISIS). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
9. The data of the Federal Service for State Registration, Cadastral Records and Cartography presented in Unified Interdepartmental Statistical Information System (UISIS). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
10. The data of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation presented in Unified Interdepartmental Statistical Information System (UISIS). — http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/databases/emiss/.
11. The FSC certificates holders as of 31.12.2017. — https://ru.fsc.org/ru-ru/chto_my_delaem/facts_and_figures.
12. The PEFC certificate database as of 01.01.2018. — <http://pefc.ru/rc.html>.
13. The strategy for development of forest complex of the Russian Federation until 2020 approved by the mutual order of Minselkhoz of Russia and Minpromtorg of Russia dated 21 Oct. 2008 No 482 and No 248 respectively. — http://www.rosleshoz.gov.ru/docs/ministry/47/Strategiya_razvitiya_lesnogo_kompleksa.pdf.



Татьяна Анатольевна САЛИМОВА — доктор экономических наук, профессор, декан экономического факультета, заведующая кафедрой управления качеством ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет (ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева»);

Людмила Ивановна БИРЮКОВА — кандидат экономических наук, доцент кафедры управления качеством ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева»;

Наталья Анатольевна ВУКОВИЧ — кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и управления качеством предприятия ФГБОУ ВО «Уральский государственный лесотехнический университет»

Tatiana Anatol'evna SALIMOVA — doctor of economic sciences, professor, dean of economic department, head of the quality management department at FSBEI HPE «Ogarov Mordovia State National Research University»;

Lyudmila Ivanovna BIRYUKOVA — candidate of economic sciences, assistant professor of the quality management department at FSBEI HPE «Ogarov Mordovia State National Research University»;

Natalia Anatol'evna VUKOVICH — candidate of economic sciences, assistant professor of the management and quality management department at FSBEI HPE «Ural State Forest Engineering University»